



2022 年福建公务员考试申论试题（县乡卷）

永岸公考网校

www.chinaexam.org

2022 年福建公务员考试申论试题（县乡卷）

材料一

发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路。如何不断增加村集体经济收入，D 村找到了自己的破解“密码”。

曾经的 D 村是个空壳村。十几年前，村集体背负了近 80 万元债务，当时村里连个办公地点都没有，更别提为村民办实事了。

村“两委”新的班子组建后，开始了探索创新之路。在新班子组织召开的村民大会上，大家展开了热烈讨论，交通落后、没有产业基础等是 D 村的劣势，而优势也十分突出——紧邻象山湖。象山湖不仅水资源充足，而且生物物种丰富，湖边芦苇丛生，还经常有珍稀鸟类栖息，一到节假日，就有大量人流聚集在此休闲娱乐。但由于缺少相应的整治管理，鸟类栖息地时常变成烧烤点，不少区域甚至乱石堆砌、脏污不堪。明确了自己的比较优势和整改方向后，村“两委”最后做出决定：整治沿湖滩地，发展休闲观光产业。

D 村邻湖沿线的浅滩和斜坡曾经杂草丛生、湿滑不平，村里决定在湖边修建沿湖步道，将原来的土石斜坡修整为阶梯式的过渡带，并修建了小码头、垂钓区和停车场，这些改造和新建的服务设施吸引了越来越多的游人。“这片沿湖区域的公共设施比如小码头的渡轮、停车场等虽然收费不高，但因为来的人多，收益很不错。”村民老李说。

D 村因地制宜，变洼地为聚宝盆，将比较优势转化为发展优势。经过几年的努力，沿湖滩地不仅常年碧波荡漾、芦苇密布、水鸟成群，而且沿湖带的休闲观光产业逐渐发展起来，渔家乐、农家乐等一批高质量、有特色的休闲观光项目如雨后春笋般涌现。不仅为村民创造了更多就业、创业机会，还大大增加了村集体经济收入。有了这笔钱，D 村“两委”有了发展的底气，除了一部分用于还债外，其余的钱一部分用于扩建沿湖步道、停车场，增设环湖公园、儿童游乐场等休闲场所，另一部分则用来发展其他集体产业。

D 村的主干道上是一个马路集市，有几十年的历史，辐射周边 10 余个村。在集市的中段有个老电影院，年久失修，已经坍塌。为进一步拓展集体经济收入来源，经村民大会商议，村“两委”决定在老电影院原址建商用房，由集体出资建设，产权集体所有，房屋租给商户，租金为每年 5 万元。这笔收益不仅可观，而且十分稳定。村西头的老窑厂部分土地已经复垦，留下了一个大窑坑。村“两委”变窑坑为资源，发动村里的能人创业，发展水产养殖。村集体出资，将窑坑平整后流转给这些水产养殖户，集体经济又增加了一笔固定收入。

此外，D 村抓住县里对附近河道进行拓宽的机会，利用挖出的土方复垦土地 30 余亩，全部种植了经济林，而后又将这些经济林流转给农家乐的老板，用于拓展其经营场所和项目范围。如此一来，既扩大了绿化、保护了环境，又改善了生产条件、延伸了产业链条、拓展了增收空间。

经过几年的努力，D 村不仅还清了债务，还能保持集体每年有一笔不菲的收入。“带领一个村发展就好比过日子，得想方设法多渠道去寻找致富门路，将鸡蛋放到多个篮子里，不仅降低了风险，还提高了收益。”D 村党支部韦书记说。

集体经济壮大后，该村开始完善农业设施，修建水利，搭桥铺路，为农业现代化提供保障。村里先后投入了20多万元修建了生产渠6000米、生产路12000米，大大方便了农户。同时，鼓励农田流转经营，推动农业的产业化和机械化；引导种植大户发展绿色农业，打响象山湖品牌，农产品品质和产量不断提升。经过不懈努力，小麦和水稻产量翻了两番，土地流转费也由一开始的每亩50元提高到现在的700元。

栽下梧桐树，引得凤凰来。村“两委”深知，只有引入和发展企业，才能为村集体带来更多的收益。在完善农业基础设施的同时，村里进一步加强工业基础设施建设，多方招引项目。去年，鸿发生物科技有限公司看中了D村的基础设施和自然资源，决定在村里投资建设秸秆收储加工项目。通过充分整合资源、盘活土地、鼓励创业，村里还招引农产品加工厂3家、电子材料厂1家，近百名村民实现就地就业。

“蛋生鸡、鸡生蛋，无穷尽，只有让钱生钱，村集体经济收入才能源源不断，就能为群众办更多的实事好事。”韦书记说。

材料二

古道是前人探索出的交通路网，千百年来，沿途的风光、积淀的典故更让它魅力无限。随着时代的变迁，许多古道逐渐消失在人们的生活中。但在S县，古道的修复、再现和发展，让人感受到这些珍贵的历史遗迹如同一棵历经长眠的古树，正展现出新的枝桠，将它途经的城镇乡村，一齐融入发展的脉络之中。

古道上斑驳的树影，把S县自然资源和规划局张副局长的思绪拉回到六年前。“S县的所有古道，我都走过。”他说，“随着人们走进大山，拥抱自然的兴趣日益浓厚，古道成为开展森林休闲养生体验活动的重要载体，这也是推动古道修复的重要原因之一。2016年，县里把‘加快古道修复’列为十大民生实事之一，我们规划设计团队花了四个多月时间梳理、勘测全县的古道资源，发现许多古道的贯通性、历史性、人文性和景观性存在不同程度的损坏。”

古道修复必须站在更宏观的视野上系统考虑，比如，怎样以古道为纽带，串联、贯通起周边的乡镇。因此，S县在规划古道修复工作之初，就将建设具有带动意义的古道系统作为目标。

沿着S县上古乡茶岭古道一路攀爬，游客们可抵达的最顶端是“一峰九崖”中最负盛名的奇石山峰——神女峰。期间，通向山顶的最后2公里山路，是在原先两条小路的基础上修整而成的，也是古道修复时特意设计打造的延伸段。“在已修复的古道中，类似的延伸段设计可以让上山的游客选择另一条古道下山，体验沿途多个古迹景点，不走回头路。”古道修复规划设计专家吴教授说，“将古道与新设计的延伸段交织形成新的系统，带动片区联动，这是S县古道修复的最大特色。”修复后的古道贯穿了S县的过去、现在和未来，据初步统计，沿线有自然景观资源800多个，民宿、农家乐300余家，人文古迹400多处，涉及民间传说100多个。当下，古道的文化、美景、风情，正成为乡村振兴的重要载体。

为更好地将古道资源融入到名山、古镇、古村开发之中，2019年，S县开始谋划将古道修复工程纳入花园城镇建设中。2020年，古道修复工程与文化名山、古镇、古村的建设等一起又被纳入诗路文化带建设，让古道修复与乡镇建设相得益彰。

说起古道，S县汝溪乡石宝村村民老蒋再熟悉不过。小时候上下学，他都得走上半小时古道；外婆家所在的天台村也在古道旁，不远处便是传说中徐霞客游天台山的首宿地——筋竹岭，这是汝溪乡引以为傲的文化资源。汝溪乡党委陈书记说：“古时，筋竹岭古道是进入天台山的官道，一大批文人墨客经此前往天台山，留下众多诗词歌赋的碑刻。现在，游客们通常会在这里读一读碑文，体验往返1小时左右的古道行，再驱车前往汝溪山水穿越拓展基地。”老蒋经营的汝溪山庄就在那附近，生意最好时一天接待过上千人。古道成了汝溪乡最重要的发展资源，但古道是“静”的，要让它“动”起来。2020年，汝溪乡把自己的推介口号从“大美女溪，徒步天堂”改为“霞客开篇地，动感汝溪里”，徒步、漂流、越野、露营……由静而动，汝溪乡进一步打开了发展思路。

修复古道，更像是在历史记忆中寻找新生。地处天台山深处的洞鹿乡花茂村一度处于区域发展的中下游，2021年2月，花茂村与S县文旅集团签署了整村运营协议，成立天茂旅游发展公司。在公司刘经理看来，也正是因为地处深山，花茂村很好地保留了古民居、古廊桥、古道、古树、古民俗特色，这“五古”正是花茂村后发追赶的优势所在。

初到花茂村，刘经理走了一遍古道，从县城到村里的古道长约8.3公里，两旁1000多株红豆杉、香樟等古树名木应接不暇。“其中有一棵空心树，树茎很大，树洞里可以摆下一张圆桌。”他说，现在古廊桥、古树都是游客来村必去的打卡地。光有这些还不够，公司瞄准当地特色资源，利用村里的古民居，在古道口开了一家“乌养”村味馆，打造乌米系列产品展销厅。游客们走完古道，通常会在这里歇歇脚，也带些当地的特色农产品回去。“我们流转了270亩梯田，种植乌米。”刘经理说，吃乌米饭、舞龙灯、提线木偶等传统习俗都在这里保留传承。以此为灵感，公司开发了乌米茶、乌米酒、乌米粽等系列产品。去年，乌米系列产品创造了150多万元的销售额，还为当地村民发放了40余万元的劳务工资。

从交通的角度来看，古道不再是第一要道，但从发展的角度看，古道已成为沿途村镇迈向未来的新动力。

材料三

H市平川县和云安县过去经济发展较为落后，近些年来，平川县虽然取得了一定发展，但镇与镇之间的发展不平衡问题却越来越突出，而云安县则打出了一套多镇集群化建设的“组合拳”，有效推动了县域乡镇协同高质量发展。

平川县核心区由四个邻近乡镇组成：水门镇、仁平镇、三汇镇和永兴镇。四个镇中，水门镇规模最大，常住居民也最多，以宠物用品制造闻名，有完善的宠物养殖、宠物食品生产、宠物美容等产业链条。镇上的生活服务业也发展迅速，修建了星级酒店，配套建成了完善的交通设施和大型污水处理厂。老梁是三汇镇人，在水门开了一家宠物医院，他说：“水门这几年围绕宠物业发展很快，我们来这开店能赚到钱，在老家镇上就不行。现在我烦心的问题就是办事不方便，两镇间没有通用的政务平台，好多事我得回三汇去办。”

仁平镇地处深山，地势起伏，盛产老树岩茶。前些年，镇上刮起一波开荒种茶、兴办茶厂之风，现如今，大量茶厂倒闭，店铺人去楼空。曾在镇上开店的李先生回忆：“最景气的时候，镇上一大半门店都在销售茶叶，

借着茶叶的热度，镇上修建了多家豪华酒店，还办起了茶文化博物馆，很是热闹。”“说实话，我当时就不太看好，那里交通不便，没有高速出口，到县城还要绕几十里盘山路。如果不去进货，谁大老远跑去喝茶、逛博物馆？”曾前去考察货源的吴老板觉得，基础设施不完善、产业单一是仁平镇发展的硬伤。

三汇镇三面环水，风景秀美，当地的柑橘曾小有名气，但因为柑橘采摘后往外运输成本高、储藏技术欠缺，大多只能内销。陈女士家有几十亩橘园，行情不好的时候，即便免费相送，别人都嫌上门拉货麻烦。“都说水门是县域副中心，其实我们跟水门镇离得很近，但是他们的产业链条、信息等主要就服务水门，几乎辐射不到我们这边。”

锑矿开采是永兴镇的支柱产业。“采矿容易产生污染，但目前镇里主要收入来源就是采矿，所以我们必须给予支持，同时重点做好厂矿废水处理。”永兴镇党委余书记说，“其实，锑矿厂与水门污水处理厂相距不到2公里，镇里曾设想与水门污水处理厂开展合作，通过购买污水处理服务等方式实现污水的统一处理。”最终，由于分属不同镇域，操作上存在门槛，永兴镇的建议未被采纳，镇里只得自行修建了一座污水处理厂，同时，锑矿厂还投入大量资金完善和改建了排污设施设备。

云安县华昌蛋厂已经尝到了协同发展的甜头。每天一大早，蛋厂的货车都会从华昌街道出发，经毗邻的中山镇到市里送货。以前走的乡间小道路窄道远，还时不时堵车。自从华昌路北延工程建成，送货的单程用时减少了20分钟。

华昌路北延工程于2020年4月通车，这条双向四车道柏油路，连接起了华昌街道与中山镇。华昌街道办张主任介绍：“我们和中山镇进行了充分沟通，最终共同出资，携手打通了这条路。交通设施的互联互通，促进了两街镇的充分融合。”除了华昌路北延工程，去年，双方还打通了另一处瓶颈路。

在云安县南港片区，变“一地独有”为“全体共享”的集群发展思路也开始发挥作用。“我们希望从乡镇集群发展的角度，以集约、互补为前提，打造一个‘美镇圈’。”云安县乡镇集群化建设办负责人说。南港片区构建了以沙河镇为核心，辐射周边乡镇的“1+N”发展模式，打破了原有行政区划，实现全域一体化规划、组团式发展、协同性建设，形成了“15分钟公共服务生活圈”。

以沙河镇为核心，南港片区高标准建设公共服务中心、生产服务中心、旅游集散中心、智慧治理中心等设施16处，打造辐射南港片区的“全域型村镇服务圈”，同时减配重复设施。“周边乡镇可将污水接到沙河镇污水处理厂，就不用单独建设污水厂了。”沙河镇党委刘书记说，“邻近的风林镇以红色旅游为特色，原本规划了高档酒店，但考虑到沙河镇已有四星级酒店，风林镇就不再重复建设了。”

2021年5月，云安县广桥镇、文峰街道和北路街道共建的广文北经济园区正式开园。“我们园区重点打造中高端制造业产品生产集群，产权为三镇街共有，收益由三地共享。每个镇街各派一名领导参与园区管理，并通过定期碰头会共商建设大计、共享招商引资资源。”园区管委会廖主任说。广桥镇聚焦现代化高端农业产业；文峰街道重点建设工业特色型美丽乡镇；北路街道全力升级“工业+居住”型未来社区。如此，3个镇街在集群化建设中既通力合作，又各有侧重，既打破行政壁垒、共享建设资源，又发挥独特优势、形成自己的特色“名

片”。

入驻园区的北环科技公司陈经理说：“最初我们公司选址并不在这里，但园区的集群平台吸引了我们。这里不仅有完整的上下游产业链，也有将生产区与生活区完美融合的各种网络。我们预计 2022 年能在这里实现 3 亿元的产值。”“原来我们担心集群化建设也很难打破不同乡镇之间的条块阻隔，但县里积极推广应用集行政管理、民生服务、社会治理等为一体的‘云政通’智慧服务平台，全面打造数字化在线政府，实现跨区域跨部门协同联动、一事联办。”廖主任说。

材料四

2021 年 6 月 30 日，马安区钟楼街道画韵坊社区邻里中心正式开业，现场热闹非凡。“这里老少咸宜，大家都来围观。由此看来，设计很成功。”邻里中心负责人说。

2018 年，马安区对这里的棚户区原住民进行了拆迁安置，结合群众服务需求，投资 2500 万建设邻里中心，2020 年 8 月交付。马安区委区政府提出，要把这里建设成最美邻里中心。“中心的功能怎么定位？怎么打造才能符合百姓心中的‘最美’？我们走访居民、开座谈会、发放调查问卷，问计于民。”钟楼街道办胡主任说，一开始他们想打造一个高标准菜市场，但调查结果显示，八成居民认为小区周边已有两个大超市，修建新菜市场不是刚需。同时，居民们的一系列实际需求浮出水面：养老助餐、文娱活动、修理缝补……经过综合筛选，最终的方案是，把画韵坊社区邻里中心定位为全龄共享的综合性实体。

钟楼街道改变了政府“大包大揽”的传统思路，采取多方合作模式，经过充分比较，引进了知名生活商业品牌和养老服务机构，各方共同参与议定方案。最后呈现在居民面前的邻里中心，总用地面积约 3000 平方米，面积不大，功能却不少：一楼是社区商业中心，二楼是党群服务中心，三楼是康养服务中心。

走进一楼的商业中心，商品琳琅满目，人流络绎不绝。一旁的“社区工坊”里，有理发、家政、维修等中老年人关注的便民服务，另一旁的简餐、咖啡、鲜花绿植等小店则是清一色年轻人喜爱的潮牌。“上汤包子”“牛霸王”等特色餐饮丰富了“社区主食厨房”的内容，不少居民专程来这里排队尝鲜。“食悦”和“wecafe”则是年轻人钟爱的甜品和咖啡品牌。“心束”是一对 90 后小情侣开的花店，旁边挨着的是“顶日鲜”，供应各种蔬果生鲜……“我们这个‘小而美’‘小而精’‘小而萌’的生活服务综合体。”花店老板说。

二楼的党群服务中心按照“亲民化、可进入、可参与”的理念设计。走进中心，首先映入眼帘的是大型文化背景墙，党史应知应会知识、社区党建工作动态、廉政纪律规定等一一陈列其中。星期一大早，75 岁的刘大爷就来预约活动场地。他是社区红叶诗社社长，该诗社由社区的诗词歌赋爱好者自发组成，每周六上午会来党群服务中心组织活动。以前诗社开展活动，场所是个大问题。现在，党群服务中心满足了诗社最迫切的期盼。在党群服务中心的左边，是一个宽敞明亮的阅读空间。钟楼街道积极与区图书馆开展共建合作，将区图书馆捐赠的两千册涵盖党建、文史、艺术、少儿等方面的图书收纳其中，居民可随时到此借阅。阅读区专门配备了一台数字资源阅读终端，让居民能够便捷地搜寻、获取丰富的数字资源。党群服务中心还邀请专业老师每月开展插花、书法、茶道等艺术课程，鼓励各职业群体、各年龄段的居民参与进来，实现社区资源共享。中心还推出

“心愿驿站”服务平台，配备心愿收集箱、心愿墙，鼓励居民表达“微心愿”，让居民从“不愿说”到“掏心窝”。

“天气热的时候，转个弯、不出小区，就可以带孙子到党群服务中心看书；还可以在这里和姐妹们跟着老师学保健操、跳舞，这是以前想都不敢想的事儿！”社区居民杨大妈说。

三楼的康养服务中心提供助餐、助浴、日间照料和托养等服务。年过八十的张大爷夫妇，子女远在外地工作，老两口行动不便，买菜做饭难度很大，更为困难的是洗浴，每次都担心滑倒，邻里中心解决了他们的烦恼。现在，每天有四五十位老人来到三楼享受由康养服务中心提供的助浴服务。“很多老人前来咨询，问能否送餐上门，我们接下来将提供相应服务。”服务中心负责人说，周边两个小区1万多居民，其中24%左右是老年人，养老服务拓展的空间很大。

“中心的服务理念就是要努力让居民感受到社区邻里的温情，从而找到一种归属感。”胡主任说，“画韵坊社区邻里中心的设计给我们一个很重要的启示，那就是必须充分尊重不同居民群体的真实偏好，通过和居民的沟通对话，了解、分析、甄别他们各个层次的需求，再根据此提供社区公共服务，使不同层次的居民各美其美、美人之美、美美与共。”

问题一

请你根据“给定资料1”，谈谈D村是如何通过“蛋生鸡，鸡生蛋”的方式破解村集体经济发展密码的。

(20分)

要求：

- (1) 全面、准确、有条理；
- (2) 不超过250字。

问题二

请根据“给定资料2”，谈谈对“古道已成为沿途村镇迈向未来的新动力”的理解。(20分)

要求：

- (1) 全面、准确、有条理；
- (2) 不超过300字。

问题三

平川县组织了一个考察团前往云安县参观学习，假如你是考察团的成员，请结合“给定资料3”，梳理平川县在乡镇建设中存在的问题，并借鉴云安县的做法，提出解决问题的建议。(25分)

要求：

- (1) 问题梳理全面、准确；
- (2) 所提建议与问题对应，具体明确、切实可行；
- (3) 不超过400字。

问题四

请你根据“给定资料4”，撰写一篇画韵坊社区邻里中心建设特色的工作简报。（35分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）准确简明，条理清晰；
- （3）不超过600字。

参考答案

问题一

1. 发展休闲观光产业，获得经营收入。整治沿湖滩地，修建步道，建设各类公共服务设施，吸引游客，开发高质量特色休闲观光项目。

2. 出租经营性资产，获得租金收入。集体出资，建设集市商用房，简单平整窑坑、建设鱼塘，复垦土地种植经济林，流转给商户经营。

3. 发展现代农业，增加土地流转收益。完善农业基础设施，鼓励农田流转经营，推动农业机械化、绿色化、品牌化发展，提升产量和品质。

4. 引入发展企业，获得外部投资。加强工业基础设施建设，充分整合资源、盘活土地、鼓励创业，多方招商引资项目。

问题二

这句话的意思是指古道具有景观、文化、经济等带动意义，推动沿途村镇不断发展，具体有：

1. 串联沿线旅游资源，带动旅游业发展。在修复古道的贯通性、历史性、人文性、景观性的同时，设计打造延伸段，交织形成新的系统，带动区片联动，连接沿途自然景观、人文古迹、民间传说中的地点和民宿、农家乐，提升游客旅游体验。

2. 利用旅游业，探索乡村发展新模式。联通旅游资源丰富的村落，开展专业化运营；集中流转土地，规模化种植特色农产品；深挖特色资源及传统习俗，开发系列深加工产品，于村内展销，增加村民工资收入。

问题三

一、问题：乡镇间道路不连通，交通运输不便。建议：进行道路延伸、改造，乡镇间充分沟通，全方位谋划，共同出资，打通断头路，增设高速路出口，促进交通等基础设施的互联互通。

二、问题：基础设施不共享，存在重复建设。建议：打破原有行政区划，实现全域一体化规划，组团式发展、协同性建设，共享基础设施，减配重复设施，域内已有设施不再重复建设。

三、问题：产业缺乏统筹整合，发展模式单一。建议：共建经济园区，向高端延伸产业链条，共同管理，共享收益、资源；产业规格“一盘棋”，在保留特色、发挥优势的基础上差异互补。

四、问题：信息服务不互通，存在条块阻隔。建议：建设线上智慧服务平台，打造数字化在线政府，共享各类服务信息，实现跨区域跨部门协同联动、一事联办，及时为企业、居民排忧解难。

问题四

关于画韵坊社区邻里中心建设特色的工作简报

马安区钟楼街道的棚改拆迁安置社区画韵坊，为满足群众的服务需求，建设了邻里中心。该中心建设思路另辟蹊径，建成后热闹非凡。现将建设特色介绍如下：

建设定位明确，多方参与。通过走访、座谈、问卷等方式，了解群众实际需求，确定功能定位为全龄共享的综合性实体；运作模式上采取多方合作模式，引入优质商业品牌和养老机构；最终，各方共同参与议定方案。

邻里中心共建有三楼，每一层的建设也各有特色：一楼是社区商业中心，小而美、小而精、小而萌。这里不但商品种类丰富，吃喝玩乐功能也齐全，既有中老年人钟爱的便民服务，也有年轻人喜欢的潮牌，是生活服务的综合体。二楼是党群服务中心，亲民化、可进入、可参与。为群众提供活动场地，阅读空间；邀请专业老师开办艺术课程，鼓励群众参与；推出“心愿驿站”服务平台，鼓励群众表达心愿。三楼是康养服务中心，服务多、有温度、强归属。针对老人的生活困难，提供助餐、助浴、日间照料和托养等服务；还让居民感受到社区空间的温情，找到归属感。

画韵坊社区邻里中心的成功建设启示我们要尊重不同群体的偏好，用沟通了解需求，提供社区公共服务，满足不同层次居民的需求。